

La Chronique

de Christine Kerdellant/

L'EXPRESS / 37



L'EXPRESS
CONNECT

Toutes les chroniques de Christine Kerdellant sur Lexpress.fr

LES MANDARINS CONTRE LES MANAGERS

Jean-Marc Ayrault, nul ne l'ignore, a lancé sa « remise à plat fiscale » sans prévenir François Hollande ni Pierre Moscovici, le ministre de l'Economie et des Finances, à qui il a pourtant voulu enlever, pour aplanir les problèmes, ses directeurs du Budget et du Trésor. Les syndicats patronaux qu'il consulte, échaudés par les décisions récentes, sont passés en mode « ne touchez à rien, ce sera pire ». Ils craignent une nouvelle hausse masquée des prélèvements et le retour d'idées aussi bêtes que la taxe sur l'EBE (excédent brut d'exploitation), qui pousse à sabrer l'investissement, donc la création d'emplois.

La tendance naturelle des acteurs de terrain à critiquer ceux qui, dans les cabinets et les ministères, réfléchissent aux projets de loi, n'a cessé de s'amplifier. Certains textes ont été combattus au point de faire reculer le gouvernement, d'autres sont attendus avec crainte, et la rétroactivité des textes a créé un sentiment d'instabilité qui encourage l'immobilisme. Pour beaucoup d'observateurs, jamais les hauts fonctionnaires n'ont témoigné d'une telle méconnaissance des rouages du monde micro-économique. On sait que les ministres et les députés, compte tenu de leur origine socioprofessionnelle, connaissent peu le monde de l'entreprise, mais quid des conseillers qui guident les choix du directeur de cabinet ? Ceux qui proposent des projets de loi sont-ils compétents pour le faire ?

Partant du principe que le parcours scolaire et professionnel conditionnait la manière de percevoir les problèmes et les décisions à prendre, l'Institut de recherches économiques et fiscales (Iref), un think tank d'inspiration libérale, a comparé le profil des élites chargées de l'Economie et des Finances aux Etats-Unis et en France (114 cas étudiés dans chaque pays). Le résultat, qui sera publié prochainement, est confondant. Passons sur le sommet de la pyramide : Pierre Moscovici est énarque et politicien de carrière, alors que son homologue Jacob Lew, secrétaire d'Etat américain au Trésor, a été tour à tour conseiller politique, avocat

d'affaires, haut fonctionnaire et vice-président d'université avant de rejoindre l'administration Obama. Mais le cœur de la pyramide, l'élite administrative – conseillers et hauts fonctionnaires de carrière –, est à l'image du pyramidion. Aux Etats-Unis, 61,3 % de ces élites ont déjà travaillé dans le secteur privé, alors qu'ils ne sont que 24,6 % dans ce cas à Bercy. Pas très longtemps d'ailleurs : un an et demi contre cinq ans, en moyenne, chez les Américains. Les parcours scolaires sont, côté Etats-Unis, assez hétérogènes, tandis qu'en France les deux tiers viennent de cinq écoles où les cours de gestion sont peu nombreux : Polytechnique, Mines, Centrale, Sciences po et l'ENA. Côté parité, 47 % des responsables américains sont des femmes, pour seulement 27,2 % en France. Dernière différence, le travail sur

A Bercy, 25 % de l'élite a déjà travaillé dans le privé, contre 61 % des hauts fonctionnaires américains chargés de l'économie

les idées est bien moindre en France, en dépit de notre héritage intellectuel : aux Etats-Unis, beaucoup de hauts fonctionnaires sont passés par des think tanks (25 % contre 4 % chez nous), sont titulaires d'un doctorat, et/ou ont fait de la recherche (25 % contre 11 %). Ce sont des « experts », quand les nôtres sont des « connaisseurs ».

La conclusion de l'Iref ? En France, les politiques vantent la diversité sociale, sexuelle, scolaire et professionnelle, et ils incitent les entreprises à s'y soumettre. Or ils ne l'appliquent pas à leurs équipes ! Une « oligarchie organisée » décide des politiques économiques. Cela explique que les réformes suscitent autant de réticences : pourquoi une haute administration composée de gens aux parcours similaires et à la sécurité de l'emploi garantie (ce qui n'est pas le cas aux Etats-Unis) proposerait-elle des mesures favorisant le bon fonctionnement des entreprises ? ●